

# **КОНЦЕПЦИЯ**

## **реализации проектов по структуризации научных организаций, подведомственных Федеральному агентству научных организаций**

### **I. Общие положения**

1. Настоящая Концепция разработана в целях определения методологических подходов к осуществлению структуризации сети научных организаций, подведомственных Федеральному агентству научных организаций.

2. Настоящая Концепция состоит из трех разделов, включающих в себя:

I. Основные положения;

II. Мероприятия по осуществлению структуризации научных организаций;

III. Контроль за исполнением мероприятий.

3. В соответствии со Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 2227-р, требуется внедрить (прежде всего в сфере фундаментальных исследований) механизмы управления научными исследованиями, предоставляющие большую административную и финансовую автономию научным структурным подразделениям и коллективам, функционирующим в рамках крупных исследовательских структур. Цель внедрения таких механизмов управления состоит в том, чтобы руководители научных проектов или подразделений обладали более широкими полномочиями и большей ответственностью за выбор направлений развития, источников финансирования и расходования средств.

Требуется обеспечить наращивание исследовательского потенциала на ключевых направлениях, организацию финансирования и софинансирования исследований по широкому спектру научных направлений. При этом ключевую роль в обсуждении и выработке приоритетов фундаментальной науки должно играть само научное сообщество.

4. На основании Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 2227-р, необходимо предусмотреть:

финансирование и софинансирование развития инфраструктуры сектора исследований и разработок, включая развитие материально-технической базы всех типов организаций секторов исследований и разработок;

создание и развитие исследовательских центров (лабораторий) в рамках различных организационных моделей;

развитие инфраструктуры исследований и разработок, расширение и координация работ по созданию научно-технических заделов в рамках

прикладных исследований, в том числе в рамках технологических платформ на стадии, предвещающей коммерциализацию;

повышение эффективности сектора исследований и разработок, в том числе за счет реструктуризации ряда научных организаций;

обеспечение исследователей современными приборами и научными установками, в том числе уникальными;

создание исследовательских центров, отработка различных моделей их организации, в том числе в рамках взаимодействия с ведущими вузами.

Процесс совершенствования научных организаций, включая оптимизацию их состава, будет сопровождаться созданием условий для возникновения новых исследовательских центров на базе наиболее эффективных научных групп.

Необходимо предпринять меры по созданию центров компетенции – новых видов национальных исследовательских центров в сферах научно-технических заделов мирового уровня в рамках различных организационных моделей и обеспечение полного инновационного цикла от исследований до коммерциализации.

Формирование до 2020 года основных элементов сети центров компетенций в науке, включающей государственные научные центры Российской Федерации и национальные исследовательские центры, а также ведущие научные организации и университеты.

Создание к 2016 году полноценных инновационных высокотехнологичных кластеров в регионах - инновационных лидерах (30 функционирующих более 2 лет центров кластерного развития в субъектах Российской Федерации).

Будет реализован комплекс мер для обеспечения качества разработки и реализации среднесрочных (5-летних) программ развития научных организаций, которые подлежат оценке наряду с результативностью прошлых периодов.

5. В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, требуется обеспечить: создание национальных исследовательских центров для достижения научно-технологических прорывов по одному или нескольким приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и (или) реализации стратегических программ (проектов) национальной значимости, совершенствование системы государственных научных центров, направленное на повышение эффективности и конкурентоспособности российских разработок, включая поддержку обновления материальной базы опытных и исследовательских работ; развитие материально-технической базы науки, включая развитие сети центров коллективного пользования.

6. Подход к структуризации сети научных организаций, подведомственных ФАНО России, исходит из необходимости максимально эффективного решения базовых задач, стоящих перед наукой:

- достижение прорывных результатов в сферах знания, которые бы обеспечивали достижение или сохранение конкурентных позиций в стратегически важных для государства областях, обеспечивающих его долгосрочное присутствие в системе принятия глобальных решений;

- разработка технологий, подготовка технических решений, которые критически важны для проведения технологической модернизации экономики страны, вооруженных сил, социальной и инженерной инфраструктуры, всех составляющих обеспечивающих возможность независимого от влияния внешних факторов развития страны;

- научное обеспечение комплексного развитие отдельных территорий или отраслей народного хозяйства, имеющих выраженную географическую локализацию, в целях обеспечения сбалансированного развития страны, эффективного использования конкурентных преимуществ отдельных регионов.

7. Основой для решения всего комплекса утилитарно ориентированных задач является наличие достаточного задела в новых фундаментальных знаниях. Проведение фундаментальных научных исследований, являясь базовой функцией научного комплекса страны, должно вестись в объемах и на уровне необходимых для формирования достаточного задела практических разработок в среднесрочной и долгосрочной перспективе, а также обеспечивать достойное признание результатов российских исследований в мировой науке.

8. Проведение структурных преобразований сети научных организаций должно проводиться постепенно, несколькими этапами. В основе каждого проекта должна лежать программа развития центра или института (с единой исследовательской программой).

9. При проведении структурных преобразований:

- до конца 2014 года планируется сформировать контуры потенциально возможных организационных платформ, определить отдельные пилотные интеграционные проекты (сформировать коллаборации, подготовить тезисы программ развития центров и институтов, проработать правовые, финансовые и кадровые вопросы объединения) в приоритетных областях развития науки и технологии (медицина, LifeScience, энергетика, агротехнологии и продукты питания);

- в течение 2015 - 2016 годов провести основные структурные преобразования сети научных организаций, подведомственных ФАНО России;

- до конца 2017 года процесс преобразований планируется завершить.

10. Проведение структурных преобразований потребует уточнение действующей редакции Государственной программы «Развитие науки и технологий» (далее - ГПРНТ). Новая редакция программы могла бы зафиксировать базовые принципы структурных преобразований сети научных организаций, которые выражаются:

- в более четком определении объекта управления в науке, переходе к проектному управлению;

- в четком обеспечении ресурсами целей, определенных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации в сфере развития науки и технологий;

- в распределении ограниченных ресурсов на исследования с учетом приоритетов определённых государством в науке, когда принятие решения о выделении дополнительных средств, прекращение финансирования, открытия нового направления или перераспределения средств должно осуществляться с учетом полной стоимости и конечных сроков разработки законченного результата в науке или технологическом перевооружении;

- в сопряжении проводимых фундаментальных, прикладных и опытно-конструкторских разработок;

- в учете региональной проблематики в организации проводимых исследований, в части задач, стоящих перед федеральными органами власти и органами власти субъектов Российской Федерации по реализации скоординированной политики развития отдельных территорий.

11. Основными принципами структуризации научных организаций являются:

- осуществление реорганизации на основании и с учетом предложений научных организаций, подведомственных Федеральному агентству научных организаций, Российской академии наук;

- безусловный приоритет при структурных преобразованиях единой исследовательской программе, которая является основанием для структуризации научных организаций;

- проведение реорганизации путем присоединения научных организаций к научной организации, обладающей значительным кадровым и материально-техническим потенциалом (далее – Базовая организация);

- реорганизуемые научные организации, входящие в коллаборацию, имеют паритетные права;

- реорганизация научных организаций осуществляется в условиях сохранения численности научных сотрудников всех реорганизованных научных организаций.

12. Федеральное агентство научных организаций обеспечивает консультационную и методическую помощь подведомственным научным организациям по осуществлению реорганизации.

## **II. Мероприятия по осуществлению структуризации научных организаций**

13. Мероприятия по осуществлению структуризации в соответствии с обозначенными задачами реализуются в четыре основных этапа:

Этап №1 «Подготовительный»: планирование и проведение мероприятий, формирование организационных документов и нормативной правовой базы для осуществления структурных преобразований в научных организациях, подведомственных Федеральному агентству научных организаций (сентябрь 2014 год по апрель 2015 года).

Этап №2 «Реорганизация»: организация осуществления структурных преобразований в научных организациях, подведомственных Федеральному агентству научных организаций (декабрь 2014 года по апрель 2015 года).

Этап №3 «Переоформление документов»: обеспечение перехода прав и принятия возникших обязательств к научным организациям - правообладателям (март 2015 года по сентябрь 2015 года).

*Этап №4 «Изменение типа» (при необходимости): осуществление изменения типа действующей научной организации на автономное учреждение (в случае необходимости) (март 2015 года по август 2015 года).*

14. В рамках этапа №1 «Подготовительный» Федеральное агентство научных организаций осуществляет:

– определение источника для финансирования реорганизационных мероприятий (сентябрь-октябрь 2014 года);

– внесение изменений в приказ ФАНО России от 23.12.2013 №5н в части включения целевой субсидии на реорганизационные мероприятия (сентябрь – ноябрь 2014 года);

– консультационную и методическую поддержку научным организациям, подведомственным Федеральному агентству научных организаций, в рамках реорганизационных мероприятий (сентябрь – апрель 2014 года);

– внесение изменений в Устав Базовой организации в части изменения наименования (без указания типа учреждения) и расширения основных видов деятельности с учетом включения основных видов деятельности научных организаций, входящих в коллаборацию;

– направление предложения о реорганизации научных организаций, подведомственных Федеральному агентству научных организаций, в Российскую академию наук.

– направление в Правительство Российской Федерации предложений по реорганизации научных организаций, подведомственных Федеральному агентству научных организаций, с учетом позиции Российской академии наук.

15. Внесение изменений в Устав Базовой организации в части изменения наименования (без указания типа учреждения) и расширения основных ее видов деятельности необходимо для создания условий по формированию государственного задания с учетом возможностей коллаборации, утверждению штатного расписания и положения об оплате труда работников, включая кадровые ресурсы научных организаций – участников коллаборации.

16. В рамках этапа №1 «Подготовительный» научные организации, подведомственные Федеральному агентству научных организаций, – участники коллаборации осуществляют:

- проверку готовности научных организаций, подведомственных Федеральному агентству научных организаций, к осуществлению реорганизации (октябрь 2014 года);

- создают две рабочие группы (сентябрь 2014 года):

- 1) Рабочая группа по разработке проектов устава и программы развития объединенного учреждения;

- 2) Рабочая группа по интеграции систем управления при реорганизации научных организаций, подведомственных Федеральному агентству научных организаций.

17. Рабочая группа по разработке проектов устава и программы развития объединенного учреждения обеспечивает выполнение следующих мероприятий:

- формирование тезисов программы развития объединенной научной организации (октябрь 2014 года);

- формирование концепции системы управления объединенной научной организации (октябрь 2014 года);

- разработка проекта устава объединенной научной организации (апрель 2015 года);

- подготовка проекта программы развития объединенной научной организации (февраль 2015 года).

18. Рабочая группа по интеграции систем управления при реорганизации научных организаций, подведомственных Федеральному агентству научных организаций, обеспечивает выполнение следующих мероприятий:

- разработка плана мероприятий по осуществлению реорганизации научных организаций (октябрь 2014 года);

- формирование расчета затрат на осуществление реорганизационных мероприятий (октябрь 2014 года);

- разработка проекта штатного расписания с учетом штатных единиц планируемых к реорганизации научных организаций (ноябрь 2014 года);

- подготовка проекта положения об оплате труда работников объединенной организации, с учетом интеграции условий оплаты труда работников реорганизуемых научных организаций (декабрь 2014 года);

- подготовка проекта государственного задания на оказание (выполнение) государственных услуг (работ), в том числе проекта плана проведения научных исследований, с учетом государственных заданий планируемых к реорганизации научных организаций (декабрь 2014 года).

19. После внесения изменений в Устав Базовой организации в части изменения наименования (без указания типа учреждения) и расширения основных ее видов деятельности руководитель Базовой организации обязан переоформить лицевой счет в Территориальном отделении Федерального казначейства, переоформить лицензии, свидетельства об аккредитации, внести соответствующие записи в трудовые книжки работников.

20. Этап №2 «Реорганизация» начинается с разработки и утверждения приказа Федерального агентства научных организаций о реорганизации научных организаций, подведомственных Федеральному агентству научных организаций (декабрь 2014 года).

21. Федеральное агентство научных организаций в рамках осуществления мероприятий этапа №2 «Реорганизация»:

- уведомляет руководителей научных организаций, подведомственных Федеральному агентству научных организаций, о начале реорганизации (декабрь 2014 года);

- предлагает вакансии руководителям реорганизуемых научных организаций (декабрь 2014 года);

- осуществляет обсуждение предложений по изменению государственного задания базовой организации на Бюджетной комиссии Федерального агентства научных организаций (декабрь 2014 года);

- организует заседание Бюджетной комиссии Федерального агентства научных организаций об одобрении доведения целевой субсидии на реорганизацию научных организаций (декабрь 2014 года);

- подписывает соглашения о порядке и условиях предоставления целевой субсидии на реорганизацию научных организаций (январь 2015 года);

- подписывает соглашения о финансовом обеспечении выполнения государственного задания Базовой организации (январь 2015 года);

- доводит бюджетные ассигнования до реорганизуемых научных организаций (январь 2015 года);

- утверждает государственное задание для Базовой организации с учетом возможностей реорганизуемых научных организаций (декабрь 2014 года);

- утверждает программу развития Базовой организации с учетом возможностей реорганизуемых научных организаций (март 2015 года);

- утверждает передаточный акт реорганизуемых научных организаций (апрель 2015 года);

- принимает приказы об увольнении руководителей присоединяемых научных организаций (апрель 2015 года).

22. Научные организации, подведомственных Федеральному агентству научных организаций, участвующие в реорганизации осуществляют:

- уведомление в письменной форме всех работников реорганизуемых организаций о начале процедуры реорганизации (в течение одного рабочего дня со дня подписания приказа ФАНО России о реорганизации);

- направление в письменной форме сообщения: о начале процедуры реорганизации с указанием формы реорганизации в территориальные органы Федеральной налоговой службы (ФНС России), о реорганизации в Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР), Фонд социального страхования Российской Федерации (ФСС), Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (ФФОМС) (в течение трёх рабочих дней со дня подписания приказа ФАНО России о реорганизации);

- утверждение нового штатного расписания с учетом штатных единиц реорганизуемых научных организаций (декабрь 2014);

- утверждение положения об оплате труда работников подведомственной ФАНО России научной организации (декабрь 2014 года);

- вручение работникам реорганизуемых организаций предложений в письменной форме всех вакантных должностей (как вакантную должность или работу, соответствующую квалификации, так и вакантную нижестоящую должность или нижеоплачиваемую работу) либо вручение уведомлений об отсутствии вакантных должностей (декабрь 2014 года);

- направление в письменной форме уведомления о начале реорганизации всем известным организациям кредиторам (декабрь 2014 года);

- утверждение плана финансово-хозяйственной деятельности, с учетом средств целевой субсидии на осуществление реорганизации (январь 2014 года)

- после внесения записи в ЕГРЮЛ о начале процедуры реорганизации, размещение в журнале «Вестник государственной регистрации» уведомления о своей реорганизации (дважды с периодичностью один раз в месяц публикуется уведомление, содержащее описание порядка и условий заявления кредиторами своих требований);

- утверждение приказом научной организации состава инвентаризационной комиссии (декабрь 2014 года);

- проведение и оформление инвентаризации имущества и обязательств всех реорганизуемых учреждений (декабрь 2014 года - январь 2015 года);
- завершение расчета с кредиторами и дебиторами (январь 2015 года);
- составление промежуточного бухгалтерского отчета на дату начала реорганизации (декабрь 2014 года – март 2015 года);
- формирование отчета о расходовании субсидии на иные цели (март 2015 года);
- формирование отчета о выполнении переданных полномочий по публичным обязательствам (март 2015 года);
- возврат остатков средств субсидии на иные цели, не подтверждённых данными отчётов (март 2015 года);
- перечисление остатков средств на лицевых счетах присоединяемой организации организации-правопреемнику (март 2015 года);
- перевод работников на вакантные должности в организацию-правопреемник (февраль 2015 года);
- увольнение оставшихся работников, отказавшихся от продолжения работы либо по которым отсутствуют вакантные должности (март 2015 года);
- формирование акта приемки-передачи имущества (март 2015 года);
- формирование окончательных отчетов (бухгалтерского, отчета по субсидии на государственное задание, отчет по иным целевым субсидиям) (март 2015 года);
- подписание передаточного акта (март 2015 года);
- уведомление ФНС России о завершении процедуры реорганизации (апрель 2015 года).

23. Базовая организация в рамках этапа №3 «Переоформление документов» осуществляет:

- переоформление договоров, соглашений по действующим обязательствам реорганизованных научных организаций (март - апрель 2015 года);
- государственную регистрацию прав (перехода прав) на недвижимое имущество и земельные участки в Росреестре (март – май 2015 года);
- переоформление лицензий, аккредитаций (март – сентябрь 2015 года).

24. Базовая организация в рамках этапа №4 «Изменение типа» осуществляет:

- заполнение формы предложения по изменению типа существующего государственного учреждения (апрель 2015 года);

– регистрация в ФНС России Устав автономного учреждения – Базовой организации (июль 2015 года).

25. Форма предложения по изменению типа существующего государственного учреждения заполняется Базовой организацией в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2007 №325 «Об утверждении формы предложения о создании автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения». Заполнение данной формы осуществляется Базовой организацией в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 20.07.2007 № 261 «Об утверждении методических рекомендаций по заполнению формы предложения о создании автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения».

26. Федеральное агентство научных организаций в рамках этапа №4 «Изменение типа» осуществляет:

- утверждение формы предложения по изменению типа существующего государственного учреждения (май 2015 года);
- согласование в Росимуществе формы предложений по изменению типа существующего государственного учреждения (май 2015 года);
- согласование в Правительстве Российской Федерации формы предложений по изменению типа существующего государственного учреждения (июнь 2015 года)
- обеспечение утверждения приказа ФАНО России по изменению типа и нового Устава автономного учреждения (июль 2015 года);
- направление сведений в Федеральное казначейство о регистрации Устава федерального государственного автономного учреждения – Базовой организации (июль 2015 года);
- обеспечение внесения изменений в бюджетную роспись (август 2015 года).

#### **Контроль за исполнением мероприятий**

27. Контроль за исполнением мероприятий настоящей Концепции осуществляет заместитель руководителя Федерального агентства научных организаций.

28. За каждым проектом по осуществлению структурных преобразований научных организаций закрепляется ответственный координатор Федерального агентства научных организаций.

29. Координатор проекта по осуществлению структурных преобразований научных организаций несет персональную ответственность за полное исполнение запланированных мероприятий Концепции в установленные сроки.

30. Состав координаторов по осуществлению структурных преобразований научных организаций утверждает заместитель руководителя Федерального агентства научных организаций.

31. Координаторы проектов по осуществлению структурных преобразований научных организаций еженедельно представляют доклады о ситуации по исполнению запланированных мероприятий Концепции в установленные сроки.

32. Организационное, консультационное и методическое обеспечение проектов по осуществлению структурных преобразований научных организаций осуществляет Проектная группа.

33. Руководителем Проектной группы является заместитель руководителя Федерального агентства научных организаций.

34. Проектная группа на своих заседаниях рассматривает доклады координаторов проектов по осуществлению структурных преобразований научных организаций, принимает решения:

- по оказанию организационной, консультационной и методической помощи по реализации проектов по осуществлению структурных преобразований научных организаций;

- по корректировке плана мероприятий по осуществлению структурных преобразований сети научных организаций;

- по привлечению специалистов структурных подразделений Федерального агентства научных организаций по оказанию организационной, консультационной и методической помощи по реализации проектов по осуществлению структурных преобразований научных организаций.

35. По итогам заседания Проектной группы оформляется протокол заседания Проектной группы, который подписывают присутствующие на заседании участники Проектной группы.

36. Копии протоколов заседаний Проектной группы направляются структурным подразделениям Федерального агентства научных организаций и научным организациям, участвующим в проектах по осуществлению структурных преобразований научных организаций.