

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ОБРАЗОВАНИЮ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-91-42 Факс 8(495)692-37-40 E-mail: ceducate@duma.gov.ru

22 03 201 3 г.

№ 3.5-25/238

Межрегиональное Общество
научных сотрудников

fradkov@mail.ru

Уважаемые коллеги !

Ваше обращение «О недопустимости отмены надбавок за ученые степени» рассмотрено в Комитете Государственной Думы по образованию.

До введения в декабре 1992 года системы оплаты труда работников бюджетной сферы на основе Единой тарифной сетки (ЕТС) работникам из числа профессорско-преподавательского состава предусматривались должностные оклады (ставки) с учетом дифференциации их размеров (т.е. должностей) и с учетом уровня квалификации, связанной с наличием ученой степени кандидата или доктора наук и стажа научно-педагогической деятельности (постановление ЦК КПСС, Совмина СССР и ВЦСПС от 13.03.87 № 329).

С введением ЕТС оплата труда работников образовательных учреждений регулировалась нормами, установленными Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 1991 года № 1 «О первоочередных мерах по развитию образования в РСФСР» и статьей 54 Закона Российской Федерации «Об образовании».

Этими нормами было предусмотрено установление педагогическим работникам из числа профессорско-преподавательского состава образовательных учреждений высшего профессионального образования размеров должностных окладов (ставок) в два раза превышающих среднюю заработную плату работников промышленности.

Реально же 18-разрядная ЕТС из-за недостаточного числа разрядов изначально не обеспечила должную дифференциацию в оплате труда работников с более высоким уровнем квалификации и поэтому не обеспечила указанного соотношения. Поэтому для достижения указанного соотношения вместо установления размеров должностных окладов (ставок) за исполнение должностных обязанностей педагогических работников из числа профессорско-педагогического состава была создана, как

вынужденная мера, искусственная надстройка в виде надбавок за наличие ученой степени кандидата наук или доктора наук и за должности доцента или профессора (пункт 5 статьи 30 Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»).

Таким образом, надбавки за ученые степени доктора наук и кандидата наук попали в разряд стимулирующих выплат. По смыслу эти надбавки не являются симулирующими, а должны учитываться при установлении квалификации педагогического работника, т.е. должны входить в должностной оклад (ставку). Это неоправданно нарушило структуру заработной платы научно-педагогических работников и привело к тому, что к моменту введения ныне действующих новых систем оплаты труда (1 декабря 2008 года) размеры должностных окладов (ставок) профессорско-преподавательского состава, устанавливаемых за исполнение должностных обязанностей, в структуре заработной платы, выплачиваемой из бюджетных источников, составляли лишь 36 %. Хотя в соответствии со статьей 129 Трудового кодекса Российской Федерации должностные оклады – это фиксированные размеры оплаты труда за исполнение должностных обязанностей определенной сложности за календарный месяц без учета компенсационных, стимулирующих и социальных выплат.

Следует отметить, что последнее увеличение размеров надбавок за ученую степень кандидата наук и доктора наук до 3000 и 7000 тысяч рублей, соответственно, произошло в соответствии с Федеральным законом от 16 октября 2006 года № 161-ФЗ «О внесении изменений в статью 30 Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» в то время, когда система оплаты труда работников бюджетной сферы строилась еще на основе ЕТС.

С введением новой ныне действующей системы оплаты труда работников образования соотношение размеров должностных окладов и дополнительно устанавливаемых выплат в структуре заработной платы у большинства научно-педагогических работников практически не изменилось.

Изменения произошли лишь для работников из числа профессорско-преподавательского состава учреждений высшего и дополнительного образования, подведомственных Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации, Федеральному агентству по рыболовству, поскольку рекомендации этих органов власти по размерам должностных окладов предусматривают регулирование размеров должностных окладов применительно к нормам, действовавшим до введения ЕТС. Так, в этих подведомственных вузах, рекомендуемые размеры должностных окладов определены с учетом занимаемых работниками из числа профессорско-преподавательского состава должностей, а также наличия ученой степени,

т.е. надбавки за должности доцента и профессора и за ученые степени вошли в состав должностного оклада.

Напротив, для высших учебных заведений, подведомственных Министерству образования и науки Российской Федерации, каких-либо рекомендаций по размерам должностных окладов (ставок), а также по принципам формирования должностных окладов (ставок) профессорско-преподавательского состава в нормативных правовых актах, принятых в связи с введением новых систем оплаты труда, не содержится. Это привело к тому, что в каждом из вузов принят свой порядок формирования размеров должностных окладов, и их доля в размере общей заработной платы по-прежнему низка, поскольку применяется система надбавок как за должности доцента или профессора, так и за ученые степени кандидата наук или доктора наук.

Поскольку единый принцип формирования фиксированных размеров должностных окладов научно-педагогических работников за исполнение ими основных должностных обязанностей отсутствует, то для большинства из них не обеспечивается принцип равной оплаты за труд равной ценности, а также право, установленное статьей 37 Конституции Российской Федерации, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации.

Нормы Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не отменяют надбавки к должностным окладам (ставкам) научно-педагогических работников за ученые степени, а устраняют указанные перекосы в структуре заработной платы научно-педагогических работников, выплачиваемой из бюджетных источников.

Председатель Комитета



А.Н. ДЕГТЯРЕВ