

## ЗАЯВЛЕНИЕ Совета ОНР

о формировании государственного задания для научных организаций на 2019 год

Совет межрегионального Общества научных работников (ОНР) крайне обеспокоен новой методикой расчета показателей публикационной активности научных организаций, предложенной Министерством науки и высшего образования (Минобнауки). Эта методика изложена в письме директора Департамента координации деятельности научных организаций Минобрнауки К.А. Швед от 17.01.2019 г. и ставит задачу увеличить в 2019 году на 18% число публикаций российских ученых в журналах, индексируемых Web of Science и Scopus, по сравнению с 2017 годом. Совет ОНР считает, что достижение таких показателей в течение ближайшего года возможно лишь ценой профанации.

Публикация статьи – это лишь итог научного проекта, и для того, чтобы выходило больше статей, нужно проводить больше исследований. Во многих областях науки, однако, полноценное исследование вместе с публикацией его результатов не может быть завершено за один год даже при идеальных условиях для работы. Условия же, в которых работают российские учёные, пока далеки от идеала. Увеличение количества и качества российских научных публикаций – это достойная цель, но она не может быть достигнута путём директивных указаний, без системной работы Минобрнауки по устранению препятствий, лежащих на этом пути.

Повышение зарплат научных сотрудников – это необходимое, но явно недостаточное условие для роста публикационной активности. Помимо трудозатрат самих ученых, проведение исследований и подготовка публикаций требуют расходов на реактивы, приборы, командировки, оплату труда вспомогательного персонала, доступ к информационным ресурсам и на многое другое. Эти расходы практически не покрываются субсидиями на выполнение госзадания. Кроме того, руководитель темы фактически лишён возможности управлять средствами, выделенными в рамках госзадания: у него нет эффективных механизмов, позволяющих обеспечить выполнение обязательств по числу публикаций. Росту публикационной активности препятствует также устаревшая приборная база и недостаточно развитая научная инфраструктура. Данный комплекс проблем и пути их решения были обозначены в Резолюции ОС ОНР 2018 г. «О госзадании».

Важно отметить, что методика расчета показателей публикационной активности, принятая Минобрнауки, откровенно дискриминирует наиболее успешные институты и научные группы, имевшие в 2017 году много грантов и публикаций. Это происходит из-за привязки отчетных показателей к усреднённой доле госзадания в финансировании научных организаций в масштабах страны (62% в 2017 году). В результате некоторым сильным группам потребуется более чем в два раза увеличить число публикаций в отчетах по госзаданию. Данное требование основано на некорректном учете экономических и технических факторов научной работы.

Помимо этого, вышеупомянутая методика полностью игнорирует качество научных публикаций. По опыту других стран (например, Китая) известно, что подобный подход стимулирует рост числа статей, имеющих невысокую научную ценность, а также развитие разнообразных форм мошенничества в этой области («хищные журналы» и т.д.). Результатом могут стать утрата репутации и снижение уровня доверия к работам российских исследователей, негативные последствия которых придется преодолевать десятилетиями.

Перечисленные проблемы отмечаются в обсуждениях на научных форумах, в СМИ, в выступлениях других научных общественных организаций. Исходя из вышесказанного, Совет ОНР считает необходимым:

1. Отозвать методику расчета показателей публикационной активности научных организаций, предложенную Минобрнауки, для существенной доработки с учетом результатов её общественного обсуждения.
2. Обеспечить в доработанной методике индивидуализированный учет специфики научных учреждений, в том числе учет реальной доли госзадания в финансировании учреждений, доли тематик, не требующих публикаций в индексируемых в международных базах журналах (закрываемые тематики, прикладные разработки в интересах конкретных хозяйствующих субъектов, экспертная деятельность и пр.). Обеспечить учет при расчете плановых показателей публикационной активности реальных объемов финансирования, доводимых непосредственно до научных групп и лабораторий, за вычетом затрат на поддержание инфраструктуры.
3. Перейти к планированию публикационной активности на весь срок выполнения тем с учетом нарастающим итогом. Любые корректировки планов публикационной активности в сторону их увеличения должны производиться не менее, чем за 6 месяцев до начала того отчетного периода, к которому они относятся. Так, например, планы на 2020 г. должны быть сформированы и доведены до учреждений не позднее 1 июля 2019 г.
4. Обеспечить информирование учреждений и непосредственных исполнителей научных тем об объеме финансирования, который будет до них доводиться в трехлетней перспективе. Эти объявленные объемы финансирования не должны корректироваться в сторону уменьшения.
5. Ввести дифференцированную систему учета числа публикаций в зависимости от квартилей журналов, подобной той, которая применялась в 2018 г; разработать аналогичные повышающие коэффициенты, учитывающие уровень публикаций в тех областях науки, где учет квартилей журналов не целесообразен (например, в гуманитарных науках).
6. Произвести в 2019 г. оценку инфраструктуры научно-образовательных учреждений, подведомственных Минобрнауки, в т.ч. в сравнении с мировым уровнем. Скорректировать государственное задание и планы развития учреждений в соответствии с её результатами.
7. Пересмотреть принципы формирования госзадания для организаций, подведомственных Минобрнауки, с учетом предложений ОНР (см. Резолюция ОС ОНР 2018 г. «О госзадании»). В частности, отказаться от принципа разделения исследований по грантам и по базовой части госзадания (кроме отдельно финансируемых директивных тематик или предоставляемых на конкурсной основе, например, по программам РАН).

Более подробное обоснование этих требований приведено в пояснительной записке.

Приложения:

1. Резолюция Общего собрания ОНР 16.11.2018 г. «О госзадании».
2. Пояснительная записка.